مجلة دراسات محاسبية ومالية (JAFS) المؤتمر الوطني الرابع لطلبة الدراسات العليا لسنة ٢٠١٩م

# دور النفقات الضرببية في تشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر في العراق

Role of tax expenses in promoting direct foreign investment in Iraq

ناهض نجم حمد

salem@pgiafs.uobaghdad.edu.iq المعهد العالى للدراسات المحاسبية والمالية

أ.د. سالم عواد هادى

#### المستخلص

دور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر في العراق. الغرض من البحث تسليط الضوء على دور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر في العراق، اذ ان الهدف الرئيس من زيادة منح النفقات الضريبية هو لأجل خلق المنافسة في انتاج السلع والخدمات محليا، اضافة الى تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية، اذ أسهم هذا البحث بإعطاء فكرة عن دور واهمية السياسة الممنوحة للنفقات الضرببية في تشجيع الشركات الاجنبية العاملة في العراق. اذ تم استخدام المنهج الوصفي التحليلي وذلك بالاعتماد على اخذ حالات عملية من واقع الهيئة العامة للضرائب لكل صورة او شكل من اشكال النفقات الضرببية وتم الاعتماد على ثلاثة اشكال من النفقات الضرببية والتي لها علاقة مباشرة في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر وابرزها: الاعفاءات الضرببية، الضوابط السنوبة، التخفيضات الضرببية، كما ان عينة البحث كانت في قسم كبار المكلفين لشركات اجنبية للسنوات (من ٢٠١٥ لغاية ٢٠١٧) وتم الاعتماد على كشف العمليات الجاربة لمعرفة الايرادات لكل سنة مالية، وتم اخذ حالات عملية لمختلف الشركات اذ تم منح الاعفاء الضريبي لها بموجب قرار مجلس الوزراء رقم (١٦٧) لسنة (٢٠١٠)، وشركات تم منحها الاعفاءات الضرببية بموجب قانون الاستثمار رقم (١٣) لسنة (٢٠٠٦) وكانت الادوات المعتمدة في عملية تحليل البيانات والقوائم المالية بالاعتماد على التعليمات والضوابط السنوبة الصادرة من الهيئة العامة للضرائب من خلال النسب والارباح الضرببية، ولقد قدم البحث عددا من الاستنتاجات اهمها: تسهم زيادة النفقات الضرببية بتشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر من خلال تهيئة جميع الظروف الملائمة لشركات الاستثمار الاجنبي في انتاج السلع والخدمات محليا وتحقيق المنافسة لهذه السلع عن مثيلاتها خارجيا، كذلك قدم البحث عددا من التوصيات اهمها: ضرورة تشجيع الاستثمار الاجنبي من خلال منح امتيازات واولوبات لهذه الشركات مقاربتا بالشركات الوطنية من اجل تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية.

#### **Abstract:**

The purpose of research is highlighting the role of tax expenses in promoting direct foreign investment in Iraq, The main objective of the increase in the field of tax expenses is to manage the competition in the production of goods and services locally, in addition to the various qualities of the economical. As the search contributes to the idea of the role of the policy of the tax expenses in the promotion of foreign companies operating in Iraq. The analytical and transparent transparency used by adoption of cases of the relevant body of the tax body. For each image or form of tax expenses have been reliably related to the promotion of direct foreign investment, the taxpayers highlighted the annual controls, tax cuts as the sample was looking at the senior department of foreign companies for years of (2015 for 2017), the revision of ongoing operations was relied on the revenue for each financial year. There were cases of the taxi exemption for her.

Under decision Council No. (167) of (2010), and companies were granted tax premises under the investment Law No. (13) Of (2006). The tools adopted in the data analysis process and financial statements were based on the instructions and annual controls out of the General Assembly of taxes through the ratios and tax profits, The research has submitted a number of important conclusions: The increase in tax expenses contributes to promoting direct foreign investment by initiating all appropriate conditions for foreign investment companies in the production of goods and services locally and to achieve competition for these goods from existence of existence. The research also provided a number of recommendations, most of the need to promote foreign investment by granting privileges and priorities for these companies, compared to national companies to develop the various economic and productive sectors.

#### المقدمة

لم يعد خافيا الدور الذي تؤديه النفقات الضرببية من خلال القوانين والتشريعات التي تمنح مزايا وتشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر، اذ ان للنفقات الضرببية دور واضح وكبير لتشجيع الشركات الاجنبية لغرض النهوض بالواقع الاقتصادي وتحقيق التنمية الاقتصادية لمختلف القطاعات الاقتصادية من خلال منح زيادة النفقات الضرببية، كما ان الغرض الاساسي من منح وزيادة النفقات الضرببية

وتشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر من خلال الشركات الاستثمارية الاجنبية لأجل انتاج السلع والخدمات محليا وخلق المنافسة لها في البلد ومثيلاتها في الخارج. تهدف هذه الدراسة الى بيان دور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر، اضافه الى اهمية تحقيق التوازن في سياسة منح النفقات الضريبية باعتبارها أحد ادوات تشجيع الاستثمار من جهة واهميته كأحد مصادر الايرادات من جهة اخرى. ولعل أبرز دراسات سابقة تضمنت وبحثت في هذا الجانب:

- ١- دراسة (أمجد حسن سنيد المحنه)، عنوان الدراسة (الاقتصاد العراقي ودور الاستثمار الاجنبي المباشر فيه) وكانت تهدف الدراسة الى التعريف بالاستثمار الاجنبي، وتوصلت الى أبرز الاستنتاجات، طالما يوجد نقص في مصادر تمويل التنمية واعادة الاعمار في العراق فلا بد من اللجوء الى الاستثمار الاجنبي المباشر، اذ يمثل أحد مصادر التمويل الخارجي البديل للمصادر المحلية.
- ٧- دراسة (عدنان مناتي صالح)، عنوان الدراسة (دور الاستثمار الاجنبي المباشر في التنمية الاقتصادية للدول النامية مع الشارة خاصة للتجربة الصينية)، وكانت تهدف الدراسة الى معرفة دور الاستثمار الاجنبي في عملية التنمية الاقتصادية للدول النامية بخاصة جمهورية الصين الشعبية التي شكلت تجربتها ومنذ نهاية سبعينات القرن الماضي تجربة فريدة في استقبال هذا الاستثمار وانعكاسه على تنميتها الاقتصادية، وتوصلت الى ابرز الاستتاجات: ان سياسة الاصلاح الاقتصادي والانفتاح نحو الخارج تشكل مقدمات اساسية للاستثمار الاجنبي المباشر في البلد النامي، اما التوصيات فكانت تتمثل: ينبغى على الاستثمار الاجنبي المباشر مراعاة خصائص البلد النامي وظروفه ومستوى تطوره الاقتصادي.

والعراق كما هو معلوم بحاجة الى اعادة البنى التحتية واعمار ما دمرته الحروب، وإنعاش مختلف القطاعات الانتاجية كالصناعة والزراعة، واعادة بناء وتحديث قطاع الكهرباء، ناهيك عن المديونية الخارجية وما يترتب عليها من فوائد والتزامات وعدم كفاية الادخارات بسبب الفجوة الكبيرة بين الايرادات والمصروفات، اذ لم يكن امام العراق سوى اللجوء الى الاستثمارات الاجنبية المباشرة وذلك بهدف تامين الحد الادنى من الموارد اللازمة لعملية البناء.

## اولا: منهجية البحث:

#### ١ – ١ – ١ مشكلة البحث:

تتجسد مشكلة البحث في التساؤل البحثي التالي: الى اي مدى تساهم النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر؟ ١-١-٢ اهمية البحث:

تتضح الاهمية من خلال الدور الذي يمكن ان تؤديه النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر لغرض خلق المنافسة للسلع والخدمات في البلد ومثيلاتها في الخارج والذي يعتبر احد الحلول للنهوض بالواقع الاقتصادي للعراق وسبيل للخروج من ازمته المادية الخانقة، ولتحسين ميزان المدفوعات بشكل ايجابي عن طريق زيادة الصادرات وتقليل الواردات بما يساهم في زيادة الايرادات.

#### ١ – ١ – ٣ اهداف البحث:

#### يهدف البحث الي:

- ١- بيان دور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر.
- ٢- تسليط الضوء على الدور الذي يمكن ان تؤديه النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي في العراق واهميته في النهوض بالواقع الاقتصادي.
- ٣- تسليط الضوء الى اهمية تحقيق التوازن في سياسة منح النفقات الضريبية باعتبارها احد ادوات تشجيع الاستثمار من
  جهة واهميته كأحد مصادر الايرادات من جهة اخرى.

#### ١ - ١ - ٤ فرضية البحث:

تساهم النفقات الضرببية في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر في العراق.

#### ١-١-٥ حدود البحث:

– الحدود المكانية: تم اختيار الهيئة العامة للضرائب – قسم كبار المكلفين أحد تشكيلات وزارة المالية ميدان للتطبيق العملي.

- الحدود الزمانية: كتابة البحث يمتد للفترة من ٢٠١٨/١٠/١ لغاية ٢٠١٩/١٠/١

#### ١-١-٦ مصادر جمع المعلومات:

- ١ الكتب العربية
- ٢ الكتب الاجنبية
- الرسائل والأطاريح الجامعية في المكتبات المنشورة وغير المنشورة على شبكة الانترنت.
  - ٤ الكتب الرسمية والوثائق والقوائم المالية الخاصة بالشركات الخاصة بعينة البحث.

#### ١-١-٧ عينة البحث:

تم اختيار ثلاث شركات استثمارية اجنبية كعينة للبحث في الهيئة العامة للضرائب.

## ثانيا: التأطير المفاهيمي للنفقات الضرببية-Tax Expenses

قبل الدخول الى موضوع النفقات الضرببية لا بد اولا من تعريف الضرببة، ومن بعد ذلك التطرق اليها.

## ۲ – ۱ – ۱ - <u>تعریف الضرببة</u>: –

يعرف (ابو نصار 3:2005) الضريبة بانها " مبلغ نقدي تفرضه الدولة او احدى الهيئات المحلية فيها جبرا ويكون تحصيلها من المكلف بشكل نهائي ودون مقابل، وذلك وفق قانون او تشريع محدد ويكون الهدف من فرض الضريبة المساهمة في تغطية نفقات الدولة المختلفة وتحقيق بعض الاهداف الاقتصادية والاجتماعية التي تسعى الدولة الى الوصول اليها".

ويرى (خطاب،2010:27) الضريبة بانها " فريضة الزامية، وليست عقابية يلزم الافراد على اساسها بتحويل بعض الموارد الخاصة بهم للدولة جبرا، وبدون مقابل لتحقيق ما تسعى اليه الدولة من اهداف طبقا لقواعد ومعايير محددة ".

ولأغراض هذا البحث يمكن تعريف الضريبة بانها "استقطاعات مالية نقدية تفرضها الدولة او احدى الهيئات المحلية فيها على دخول المكلفين الطبيعيين ام المعنوبين مراعبتا بذلك مقدرتهم التكليفية بعد منحهم السماحات او الاعفاءات الضريبة، دون الحصول على مقابل مباشر لتغطية نفقات عامة من اجل تحقيق الاهداف الاقتصادية والمالية والاجتماعية ".

#### ٢-٢-١١لنفقات الضرببية: -

بانها عبارة عن مسموحات واعفاءات او تسهيلات ضريبية، كما انها يقصد بها التدابير والسياسات التي تمنح مزايا من اجل الاستثمار، ويقصد بها كذلك التخفيضات التي تمنح لأسباب عدة وتأخذ اشكال مختلفة تتمثل في: -

١. الاعفاءات الضرببية. ٤ التخفيضات الضرببية.

٢. السماحات الضرببية. ٥ - تمديد فترة تقديم التقارير.

٣. الضوابط السنوبة.
 ٣ زيادة شريحة الفئة الضرببية.

وسنتطرق ونوضح اشكال النفقات الضريبية التي لها دور مباشر واساسي في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر والتي من ابرزها:

#### ١-٣-٢ تعربف الإعفاءات الضرببية: -Tax Exemptions

الاعفاءات الضرببية، الضوابط السنوبة، التخفيضات الضرببية.

"عدم فرض الضريبة على دخل معين، اما بشكل مؤقت او بشكل دائم وذلك ضمن القانون وتلجا الدول الى هذا الامر لاعتبارات تقدرها بنفسها وبما يتلاءم مع ظروفها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية". (الحاج،1999:88)

كما انها دخول بكل معنى الكلمة وتخضع للضريبة اصلا ولكن قرر المشرع استثناءها من الضريبة ليس باعتبارها من تكاليف انتاج الدخل وانما لاعتبارات اخرى. اذ ان الاعفاءات في حقيقتها دخول تتوفر فيها معايير الخضوع للضريبة ولكن استثناها المشرع بنص القانون لمبررات يقررها وفق طبيعة النظام السياسي والاقتصادي السائد في الدولة. تؤدي الاعفاءات الضريبية دورا اساسيا في التنمية الاقتصادية، وتحقيق العدالة الاجتماعية بشرط ان تتم هذه الاعفاءات في إطار استراتيجية اقتصادية شاملة (عبدالمجيد، 215:3996) ولإغراض هذا البحث يمكن تعريف الاعفاءات الضريبية بانها "اسقاط حق الدولة عن دخول المكلفين الطبيعيين، والمعنوبين والتي تقرر بموجب نص تشريعي عام، او خاص لغرض تحقيق العدالة الضريبية عن طريق مراعاة ظروف المكلف الشخصية والعائلية، ولمنع الازدواج الضريبي، وقد يكون الاعفاء مؤقتا، او دائما، كليا، او جزئيا، لغرض تحقيق الاهداف الاقتصادية، والسياسية،

والاجتماعية، اذ ان الاعفاءات تسعى دائما الى تحقيق جملة من الاهداف الاقتصادية والسياسية والاجتماعية التي تخدم الدولة والمكلف في ان واحد، وتمنح الاعفاءات الضريبية للأشخاص الطبيعيين والمعنوبين، اضافة الى انها تمنح للمكلف المقيم وغير المقيم، وللمكلف له الحق بان يتمتع بأكثر من اعفاء.

## ٢-٣-١- الاعفاءات الواردة بقانون الاستثمار رقم (13) لسنة 2006:

نص البند اولا من المادة (15) على اعفاء المشروع الحاصل على اجازة الاستثمار من الهيئة الوطنية للاستثمار من الضرائب، والرسوم لمدة عشر سنوات من تاريخ بدء التشغيل التجاري. اضافة الى ذلك نص البند ثالثا من المادة المذكورة انفا على زيادة عدد سنوات الاعفاء من الضرائب والرسوم بشكل يتناسب طرديا مع زيادة نسبة مشاركة المستثمر العراقي في المشروع لتصل الى (15) سنة إذا كانت نسبة شراكة المستثمر العراقي في المشروع أكثر من 50% في حين نصت المادة (17) من القانون البند اولا على اعفاء الموجودات المستوردة لأغراض المشروع الاستثماري من الرسوم على ان يتم ادخالها الى العراق خلال ثلاث سنوات من تاريخ منح اجازة الاستثمار.

٢-٣-١-٢قرار مجلس الوزراء رقم (167) لسنة 2010 وذلك استنادا الى احكام القرار التشريعي رقم (767) لسنة 1987: - المتضمن اعفاء الشركات المنفذة لعقود المشاريع التنموية من ضريبتي الدخل واعمار العراق والرسوم الاخرى المترتبة على المشاريع، اذ ان اهم بنود هذا القرار يتمثل بما يلي: -

- ان عقود المشاريع المشمولة بالقرار المشار اليه في اعلاه هي المشاريع المدرجة في المنهاج الاستثماري حصرا.
  - ان تكون عقود هذه المشاريع منفذة من قبل الشركات الاجنبية.
  - ان تكون العقود المنفذة ضمن مكونات المشروع المدرج في المنهاج الاستثماري.
    - يشمل القرار العقود المحالة بعد تاريخ صدوره في ٢٠١٠/٤/٢٩

#### ۲ – ۶ – ۱ <u>الضــــوابط السنـــوبة</u> .Annual Controls: –

بما ان المعدلات التمييزية هي تصميم جدول للأسعار الضريبية تحتوي على عدد من المعدلات، والتي ترتبط عكسيا بمجموعة من المتغيرات مثل حجم المشروع، وعدد العمالة المحلية المستخدمة في المشروع، وحجم التصدير وحجم المدخلات من المنتج المحلي وغيرها، وذلك تشجيعا للمشروعات للحصول على اعفاء من الضرائب وتوظيف العمالة المحلية (اللوزي، المؤمني، 334،2004) اذ يسمح الارتباط العكسي بين دخل الضريبة، وحجم المشروع بتخفيض معدل او سعر الضريبة كلما اتسع حجم المشروع عن حد معين يقرره المشروع بغية اقامة المشروعات الاستثمارية الضخمة، بينما يتزايد معدل الضريبة كلما صغر حجم المشروع عن الحد المقرر بغية الحد من اقامة المشروعات الصغيرة التي لا تقوى على المنافسة في الاسواق العالمية، ويمكن تخفيض سعر الضريبة كلما زاد عدد العمالة الوطنية في المشروع عن حد معين، او زادت نسبة صادراته، او كلما زادت نسبة مدخلاته من المنتج المحلي والعكس صحيح (صقر، 1977،333)، ولكون المعدلات التمييزية غير مطبقة في الهيئة العامة للضرائب، ومن الملاحظة والتدقيق تبين استخدام وتطبيق الضوابط السنوية الونياح الحقيقية للمكلفين وتقليل التفاوت في الاجتهاد اثناء التقدير ورسم قاعدة عامة لتقدير دخول المكلفين بما يساهم في تحقيق قدر من العدالة في توزيع العبء الضريبي وفقا لواقع الحال. وهي نسب مئوية او مبالغ مقطوعة تضعها الادارة الضريبية تقدر بموجبها ارباح مصادر الدخل الخاضع للضريب (تحديد الوعاء الضريبي). ان مبررات اللجوء الى اصدار الضوابط السنوية (الكعبي،1995) او الهدف من اصدارها وهي كالاتي: العمدادة المخمن في تقدير دخول المكلفين، وكذلك في نقاوت القدرة على التقدير والحكم الشخصى لديهم.

- ٢- انها توفر اسس موحدة ومتقاربة للاجتهاد تساعد على تقليل في مستويات التقدير بسبب اختلاف الامكانيات والقدرات الشخصية للمخمنين في الاجتهاد والتقدير الشخصي وبما يساهم في تحقيق قدر أفضل من العدالة في توزيع العبء الضريبي بين المكلفين في ظل واقع الحال والظروف الراهنة.
- ٣- نفترض وجود ربح، ولا نفترض وجود خسارة وان كذلك هناك خسارة فيجب اثباتها بكتب رسمية والا لا يتم الاخذ بها وتقدير
  الدخل الخاضع لضرببة المكلف.

- ٤ عملية التحاسب الضريبي تكون سهلة للقائمين بها وكذلك للمكلف نفسه لأنها لا تحتاج الى جهود او اجراءات فحص معينة وان
  تقديم البيانات لا يكون شكليا عدا الوثائق التي تستلزمها عملية التحاسب
  - ٥ زيادة الحصيلة الضريبية بسبب تعاملها الواضح والمحدد مع شرائح المكلفين المشمولين بها.
  - ولقد وضعت الهيئة العامة للضرائب تطبيق الضوابط السنوية شروط ألزمت المخمنين كافة باتباعها ويمكن تلخيصها بالتالي: -
- 1- الالتزام بتقدير السنة السابقة ابتداءً: ألزمت التعليمات الخاصة بالضوابط مخمني الفروع بتقدير السنة السابقة المكتسبة الدرجة القطعية إذا كان مقدارها أكثر من المقدار الوارد في الضوابط بسبب تأخير اصدار الضوابط للسنة الجديدة فيتم التقدير على السنة السابقة. ولقد نصت الفقرة (2) من المادة الثالثة من قانون ضريبة الدخل رقم113 لسنة 1982 المعدل على ما يأتي: (الا ان للسلطة المالية ان تتخذ دخل السنة السابقة اساسا للتقدير إذا تعذر العلم بمقدار الدخل كله او بعض منه).
- ٧- الاسترشاد بالضوابط السنوية في حالة كفاية الحسابات: تؤكد التعليمات الصادرة من الهيئة العامة للضرائب، ان الضوابط السنوية ما هي الا ضوابط استرشادية، (ان الضوابط المقررة من مركز الهيئة العامة للضرائب ماهي الا ادوات استرشادية للفروع واللجان التابعة لها، تستخدمها على وفق صلاحيتها في تقدير ارباح الدخل او نزولا عنها وفقا لقواعد العدالة الضريبية. نستنتج مما سبق بان الضوابط السنوية هي نسب استرشادية وضعت من قبل الادارة الضريبية في العراق للمخمن الحق في النزول عنها اذا استدعت ظروف المكلف بشرط اخذ موافقة الادارة المالية لهيئة الضرائب وان تقترن بالأسباب المقنعة والتبرير اللازم من اجل الوصول الى الارباح الحقيقية للمكلف، كما ان هذه الضوابط اصبحت اطار مقدسا كونها الاساس الذي لا يمكن تجاهله وذلك بموجبها يتم تنظيم واستحصال الحصيلة الضريبية من المكلفين، كما انها تنظم عمل المكلفين سواء اشخاص طبيعيين ام معنويين (شركات)، اذ انها تنظم عمل الشركات الاجنبية المستثمرة في العراق وتقوم بفتح اضبارة لدى قسم كبار المكلفين وهذا القسم معني باستحصال جميع الموافقات والية فتح فرع للشركة الاجنبية، والتي تتم بموجب القوانين والتعليمات الصادرة سنويا التي تنظم عمل المكلفين.

## ۲ – ۵ – ۱ مفهوم التخفيضات الضرببية: - Tax Cuts

هي تقليص يمس قيمة الضريبة المستحقة مقابل الالتزام بالشروط نفسها كإعادة استثمار الارباح بمعنى توظيف التخفيضات الضريبية ببناء على توجهات السياسة الاقتصادية والاجتماعية المستهدفة. في ضوء افتراض وجود معدلات ضريبية مرتفعة على الشركات الاجنبية والاشخاص في بلد ما فان سياسة الاعفاء الضريبية لا يمكن ان تؤدي دورها في جنب الاستثمار الاجنبي وتحفيزه، لأنه يبقى في ذهن المستثمر الاجنبي معدل الضريبة العالي الذي ينبغي عليه دفعه بعد انتهاء مدة الاعفاء الضريبي الامر الذي قد يشكل هروبا له نحو البلدان الاخرى حيث لها نفس المعدل المنخفض (مهاني،2010:22). هناك من ينتقد سياسة خفض الضريبة ويراها مكلفة لخزينة الدولة، لان تحقق الايرادات الضريبية هنا يصيب الدخل المتولد من راس المال القائم على العكس من سياسة الاعفاء الضريبي الذي ترتكز على الاستثمار الجديد (ال زيارة، ياسين،10 :2010). اذ يتضح بان وجود معدلات ضريبية مواقعة وعالية يؤدي بالنتيجة الى عدم تشجيع الشركات الاجنبية من الاستثمار وتحقيق التنمية وبما يحقق الاهداف الاقتصادية والاجتماعية، اذ ان الشركات الاجنبية المستثمرة تقوم بالبحث عن معدلات منخفضة بهدف تحقيق اعلى عائد او ايرادات ماليه لها، بالوقت نفسه ان التخفيض الضريبي يؤدي بدوره الى إنقاص الحصيلة والوفرة الضريبية وهو فقدان مصدر مهم من مصادر تمويل الخزينة العامة الدولة

## ثالثا: التأطير المفاهيمي للاستثمار الاجنبي:

## ٣ - ١ - ١ نشأة الاستثمار الاجنبي:

ان الباحث في تاريخ الحضارات القديمة (كالحضارة المصرية الاغريقية والحضارة الاسلامية) في مراحلها المختلفة، يجد الكثير من اوجه ومجالات النشاط التي تمت على المستوى الدولي، اي خارج حدود الدولة مهد الحضارة او بينها، وبين دول اخرى محيطة (عبد السلام،2001).

ان قيام الثورة الصناعية في اوربا سهل عملية الاستغلال ونهب ثروات الدول المستعمرة وتفقيرها وحرمانها من امتلاك اسباب عوامل النهوض، حيث عملت هذه الدول على اقامة مؤسسات ومشاريع في مستعمراتها بهدف استغلال الموارد الاولية وتلبية حاجة صناعاتها في بلدانها وهو ما نسميه حاليا بالاستثمار الاجنبي. وبالنسبة للعراق فان الاستثمارات الاجنبية تكون محصورة في القطاع النفطي، ففي العهد الملكي كان الانتاج بيد الشركات الاجنبية البريطانية وبقية شركات اخرى هي صاحبة الامتياز في انتاج النفط حتى بعد نهاية العهد الملكي وتم الاستعانة عام 1950م بالشركات الاجنبية على خلفية انشاء مجلس الاعمار من اجل انجاز العديد من المشاريع في مجالات الزراعة والري والطرق والجسور، اما الفترة التي تلت عام1963 م فقد اصبح تغير في الفكر الاقتصادي الذي كان يميل نحو النظام المركزي الشمولي وما يسمى بالنهج الاشتراكي وهذا ما دفعها الى اتخاذ قرارات تعارض الاستثمار الاجنبي وبالتالي السيطرة على كل مرافق الدولة الاقتصادية مثل قرارات التأميم والمصادرة، اما بعد عام 2003م وحصول التحول الى اقتصاد السوق فقد فتح المجال واسعا امام اي استثمار من شانه خدمة الاقتصاد الوطني سيما الاستثمار الاجنبي المباشر من خلال اصدار قانون رقم (13) لسنة 2006م، وكذلك اصدار قانون رقم (13) لسنة 2006م الخاص بتشجيع الاستثمار الاجنبي.

## ٣-٢-١ مفهوم الاستثمار الاجنبي:

يعتبر استثمار ما استثمارا اجنبيا متى كان المستثمر – شخصا طبيعيا او معنويا – لا يتمتع بجنسية البلد المضيف للاستثمار. وإذا كان من السهل تحديد جنسية المستثمر إذا كان شخصا طبيعيا، فانه من الصعب تحديدها إذا كان المستثمر شخصا معنويا كشركات المساهمة، "ذلك انه غالبا ما تتعدد جنسيات المساهمين في هذه الشركات، ويميل الاجتهاد القضائي الى الاخذ والاعتداد بجنسية الشركة على حساب جنسيات المساهمين، وعليه فالمستثمر الاجنبي هو الذي لا يحمل جنسية الدولة التي يعمل على الاستثمار فيها. (عبد،2005:16-1)

## ٣-٣-١ اهداف الاستثمار الاجنبي المباشر:

وتكمن اهمية الاستثمار الاجنبي المباشر من خلال مجموعة من الاهداف (حسني مهران،٧:2000) اهمها بالآتي: -

- أ- زيادة الانتاجية والانتاج مما يؤدي الى زيادة الدخل القومي ومن ثم زيادة متوسط دخل الفرد، وبالتالي تحسين مستوى معيشة الافراد.
  - ب- توفير فرص العمل وتخفيض نسبة البطالة.
    - ت- زيادة معدلات التكوين الرأسمالي للبلد.
- ث- حصول البلد على العملات الاجنبية الصعبة من خلال ما ينتج من سلع للتصدير، وبالتالي تاثيره على ميزان المدفوعات وبشكل ايجابي لصالح البلد.

# ٣-٤-١ انواع الاستثمار الاجنبي:

- يقسم الاستثمار الاجنبي الى نوعين (صالح،2013:360) وهما: -
- 1- الاستثمار الاجنبي المباشر: هذا النوع من الاستثمار طويل الاجل من حيث مدة الزمنية وبالتالي لا تقدم عليه الا الشركات والمؤسسات ذات الامكانات الضخمة كالشركات العابرة للقارات متعددة الجنسيات وهذا النوع من الشركات لا تقدم على الاستثمار الا من اجل مصلحتها بالدرجة الاولى لهذا يتم التحكم في الانتاج والاسعار من قبلها حصريا.
- ٢- الاستثمار الاجنبي غير المباشر: وفي هذا النوع من الاستثمار يتم في الاسهم والسندات العامة او الخاصة للحصول على الارباح عن طريق المضاربة في سوق الدولة المضيفة له وهو استثمار قصير الاجل ويتم عادة من قبل مؤسسات التمويل، كشركات التامين والبنوك وصناديق الاستثمار وكذلك الاشخاص، وسنركز في بحثنا هذا على الاستثمار الاجنبي المباشر لما له من اهمية مباشرة ودور على النفقات الضريبية.
- تعريف منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية: يعرف الاستثمار الاجنبي المباشر على انه استثمار طويل الاجل ويتضمن مصلحة دائمة وسيطرة من كيان مقيم في اقتصاد اخر.
- وبهذا يمكننا تعريف الاستثمار الاجنبي المباشر بانه انشاء مشروع جديد او شراء جزء او كل من مشروع قائم، كما يعرف على انه تدفق راس المال بين دولتين، سواء كان هذا راس المال في شكل نقدي او في شكل عيني او تملك المستثمر لجزء من الاستثمارات

اوكلها خارج حدود دولة الاقامة مع ممارسة الرقابة من قبل الطرف الاجنبي على المشروع، ويحمل جنسية مختلفة، ولهذا المشروع كيان مادي ينتج سلعا او خدمات بموجب القوانين والتعليمات الساربة لغرض تسوبقها محليا ودوليا.

## ٣-٥-١ مكونات الاستثمار الاجنبي المباشر:

للاستثمار الاجنبي المباشر ثلاثة عناصر اساسية والذي يتشكل منها وهي (unctad,1998:351): -

اولا: راس المال الاولي: هو مبلغ التمويل الذي يقدمه المستثمر الاجنبي لشراء حصة من مشروع في بلد اخر غير بلده الاصلي وتشترط بعض المؤسسات الدولية منها صندوق النقد الدولي بلوغ هذه المساهمة نسبة 10% على الاقل من راس مال المشروع المساهم فيه ليصبح هذا الاستثمار مباشرا.

ثانيا : الارباح المعاد استثمارها: وتتمثل بالحصة الخاصة بالمستثمر الاجنبي من ارباح استثماراته في البلد المضيف للاستثمار وغير المحولة الى بلده الاصلي بل بقيت محتجزة لدى المشروع المحلي مصدر هذا الربح بهدف اعادة استثمارها اي تحويلها الى استثمارات جديدة ملكا لشخص (طبيعي او معنوي) أجنبي، وبهذا يصبح حجم الاستثمار الاجنبي المباشر هو حاصل جمع المساهمة الاولية مع الارباح المعاد استثمارها داخل نفس البلد.

ثالثا: القروض داخل الشركة الواحدة: وتتمثل في الديون طويلة الاجل للشركة الام اتجاه فروعها في الخارج او بين فروع الشركة الواحدة المتواجدة في عدة بلدان.

#### ٣-٦-١ اشكال الاستثمار الاجنبي المباشر:

تتصف اشكال هذا الاستثمار بالتعدد والتنوع، ويمكن تصنيفها بالاعتماد على ملكية هذا الاستثمار او بالاعتماد على القطاعات الاقتصادية التي ينتسب اليها الاستثمار (خلف،2007:163):

اولا- اشكال الاستثمار الاجنبي المباشر من حيث الملكية: ويمكن تصنيف هذا الاستثمار على اساس ملكيته الى

- الاستثمار المملوك بالكامل للمستثمر الاجنبي: يقع هذا نتيجة قيام مستثمر أجنبي او عدة مستثمرين اجانب بإحدى العمليتين التاليتين:
- أ- اقامة استثمار جديد كتأسيس شركة جديدة او فرع جديد لشركة اجنبية في البلد المضيف دون اشراك الطرف المحلي بأية نسبة كانت.
  - ب- شراء مشروع او شركة محلية قائمة، بحيث تؤول ملكيتها الى مستثمر واحد أجنبي او عدة مستثمرين اجانب.
- ٢ الاستثمار المشترك: ويسمى ايضا بالاستثمار الثنائي، هو الاستثمار المنجز في البلد المضيف له والذي تتوزع ملكيته بين طرف او عدة أطراف محلية من جهة ثانية.

ونقصد بطبيعة النشاط الاقتصادي، القطاع الاقتصادي الفلاحي او الصناعي او الخدمي الذي ينتمي اليه مشروع الاستثمار الاجنبي المباشر، وتختلف هذه القطاعات باختلاف الاهداف التي وضعت من اجلها لأجل تحقيق تنمية مختلف هذه القطاعات.

#### ٣-٧-١ محددات الاستثمار الاجنبي المباشر:

ان الهدف الاساسي من عملية الاستثمار الاجنبي هو تحقيق اعلى الارباح الممكنة، اذ لا بد ان يأخذ الاستثمار بنظر الاعتبار المحددات او القيود التي تؤثر في تحقيق هذه الاهداف، ويمكن ان نحدد اهمها من خلال الاتي (يونس،2006:103):

- ا- كلفة عناصر الانتاج وخاصة اجور قوة العمل، فعندما تكون هذه الكلفة عالية تكون عامل او مؤشر غير مشجع لقيام هذا
  الاستثمار، وبالعكس عندما تكون الكلفة واطئة تؤدي الى تشجيع الاستثمار.
- ٢- معدلات النمو الاقتصادي، عندما تكون هذه المعدلات مرتفعة او عالية تقود الى تحفيز هذا الاستثمار، وعندما تكون هذه المعدلات منخفضة تكون مقيدة لهذا الاستثمار.
- ٣- ان الارتفاع في معدلات التضخم النقدي يؤدي الى اعاقة الاستثمار الاجنبي، وبالعكس في حالة تنخفض فيها معدلات التضخم يؤدي الى تشجيع الاستثمار.
- ٤- ان ضعف الاستقرار السياسي والامني يشكل عامل تحديد واعاقة لعملية الاستثمار الاجنبي، وبالعكس عندما يكون هناك استقرار أمنى وسياسي ينعكس ايجابا على الاستثمار.

٥- تردي البنى التحتية وضعفها كالطرق ووسائط النقل والمواصلات، يمثل عامل تحديد للاستثمار، وبالعكس عندما تكون
 هناك بني تحتية متكاملة.

## ٣-٨-١ فوائد الاستثمار الاجنبي المباشر في تنمية القطاعات الاقتصادية المختلفة في العراق:

ويمكن ايجاز هذه الفوائد من خلال العلاقة المشتركة بين دور النفقات الضريبية وتشجيع الاستثمار الاجنبي من خلال الاتي (طاقة،2008:24): -

- 1- ان تشجيع الاستثمار الاجنبي يؤدي الى توفير مصادر متجددة وبشروط جيدة للحصول على رؤوس الاموال الاجنبية لغرض تمويل برامج وخطط التنمية، اذ يعاني العراق من مشكلات مالية واقتصادية تعود الى تركة الحروب والحصار الدولي اضافة الفساد المالي والاداري وتنامت هذه العوامل خلال السنوات القليلة الماضية، كما انه لا يمكن الاعتماد على عوائد الصادرات النفطية لما قد يترتب على ذلك من مخاطر جدية تتمثل بغياب الضمانات لاستمرار هذا المورد الحيوي بصورة مستدامة وثابتة لأسباب كثيرة منها اضطراب اسعار النفط وتذبذب هذه الاسعار، لذا يجب تنويع مصادر الدخل والتمويل بما يحقق تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية.
- ٧- الاسهام في تنمية الملكية الوطنية ورفع مساهمة القطاع الخاص في الناتج القومي وايجاد طبقة جديدة من رجال الاعمال عن طريق قيام افراد المجتمع بالمساهمة في مشروعات الاستثمار او استحداث مشروعات جديدة مساندة للمشروعات الاستثمارية الاجنبية مما يمكن القطاع الخاص الاسهام في عملية التنمية سيما تنمية الملكية الوطنية عن طريق رأسماله او رؤوس الاموال الاجنبية او ايجاد شركاء ممولين بحكم ما يتمتع به القطاع الخاص من مرونة في التعامل مع مؤسسات الاستثمار وبيوتات التمويل واسهام القطاع الخاص في عملية البناء يمثل في الجانب الثاني دعما لعملية النطور الديمقراطي من خلال خلق قطاع اقتصادي او مساحة معينة من الاقتصاد الو طني مستقلة عن هيمنة الدولة وسيطرتها مما يحد من قدرتها على التسلط بما يفضى الى بناء شراكة بين القطاعين العام والخاص بهدف تحقيق التكامل بينهما لكلاهما والمجتمع.

ومن خلال ما سبق يتضح ان هناك دور واضح للنفقات الضريبية على تشجيع الاستثمار الاجنبي ويتجلى هذا الدور من خلال ما تمنحه هذه النفقات من زيادة النفقات الضريبية بمعنى (منح الاعفاءات الضريبية والتخفيضات الضريبية) والتسهيلات الاخرى من الجل تشجيع الاستثمار الاجنبي، واستقدام الشركات الاجنبية ومنحها في ذلك كل مستلزمات المرونة والتكيف بموجب القوانين والتشريعات الضريبية التي منحها ذلك البلد من اجل تحقيق التنمية الاقتصادية وتوفير البنى التحتية في مختلف القطاعات، وتحقيق المنافسة بين الشركات الاجنبية العاملة في البلد ومثيلاتها العاملة خارج البلد وبما يساهم في زيادة ميزان المدفوعات وبشكل ايجابي. رابعا: الجانب التطبيقي: وسنعرض ثلاث حالات عملية تبرز اهمية ودور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي في العراق، وأبرز هذه النفقات التي تم تهيئة بعض الحالات العملية هي: الاعفاءات الضريبية، الضوابط السنوية، التخفيضات الضريبية اذ يتبين من ذلك تأثير ودور النفقات الضريبية في تشجيع الاستثمار الاجنبي في حالة زيادة النفقات الضريبية يؤدي ذلك الى رغبة وتشجيع الاستثمار الاجنبي في حالة زيادة النفقات الضريبية في الاستثمار لإنتاج السلع والخدمات محليا وتحقيق المنافسة خارجيا لهذه السلع.

الحالة الاولى: الاعفاءات الضريبية - قرار مجلس الوزراء رقم (167) لسنة (2010)

اسم الشركة: شركة (١) الاجنبية للهندسة والانشاءات المحدودة / فرع العراق.

تاريخ تأسيس الشركة: تأسست الشركة في25/5/1947

مقر الشركة: العراق – بغداد، تأسس فرع الشركة في 7/4/1980، استنادا الى نظام فروع الشركات والمؤسسات الاجنبية رقم (5) لسنة 1989.

فروع الشركة: للشركة فرع وحيد في العراق.

راس مال الشركة: قدره (787,647,000) سبعمائة وسبعة وثمانون مليون وستمائة وسبعة واربعون ألف دينار في حينها.

هدف الشركة: الاستثمار في المشروعات الصناعية وتأسيسها وادارتها، الاستثمار في المشروعات التجارية والصناعية والمقاولات العملاقة وتأسيسها وادارتها.

# بيان العمليات الجارية للسنة المنتهية 31/كانون الاول/2017

رقِم الدليل	التفاصيل	2017	2016
المحاسبي		دينار عراق <i>ي</i>	دينار عراقي
45-41	الإيرادات الجارية:		
461	ايراد النشاط التجاري	171,400,070,41.	٦٨٨,٨٥٢,٩١٩,١٦٠
	ينزل- المصروفات الجارية:		
31	الرواتب والاجور	071,071	7 £, 7 7 0, 7 7 . , 7 9 0
32	المستلزمات السلعية	V1,0£1,0£0,9VV	۳۰۸,۷٥۸,۹۳۰,۱۸٥
33	المستلزمات الخدمية	T0,£91,99A,A£Y	99,797,072,727
34	مقاولات وخدمات	77,777,771,791	188,480,184,999
384	ضرائب ورسوم	٤٧,٥١٦,٥٧٢	1,1 . 1,088,981
	مجموع المصروفات الجارية	101,091,984,719	077,70£,£91,107
	فائض العمليات الجاربية/م ١	14,127,074,721	1 7 7,1 9 1,6 7 1,6 . £
	تنزل -المصاريف التحويلية:		
38	مصروفات تحويلية عدا 384	1,707,717,00	٧,٣٣٣,٨٣٧,٣٨٨
39	المصروفات التحويلية الاخرى		719,£79,0£9
	فائض العمليات الجارية /م ٢	10,£1.,A77,٣.A	115,750,115,.77

# في حالة احتساب مبلغ الضريبة للسنة المنتهية 31 كانون الاول/2017:

معادلة احتساب مبلغ الضريبة = مبلغ العقد/الايراد  $\times$  نسبة الارباح بموجب الضوابط  $\times$  سعر الضريبة. ١٦٨,٧٥٥,٥٢٥,٧١٠  $\times$  ٢٠  $\times$  ١٥٠  $\times$  ١٥٠  $\times$  ١٥٠ دينار الضريبة بموجب الضوابط.

۱۰٫٤۱۰٫۸۲٦,۳۰۸ × ۱۰% = ۲٫۳۱۱٫٦۲۳٫۹٤٦ دينار الضريبة بموجب الحسابات.

بيان العمليات الجارية للسنة المنتهية 31/كانون الاول/2016

	-	-	•
رقم الدليل	التفاصيل	2016	2015
المحاسبي		دينار عراق <i>ي</i>	دينار عراقي
45-41	الإيرادات الجارية:		
461	ايراد النشاطالتجاري	٦٨٨,٨٥٢,٩١٩,١٦٠	
	ينزل- المصروفات الجارية:		
31	الرواتب والاجور	71,770,771,790	77,909,7
32	المستلزمات السلعية	۳۰۸,۷٥۸,۹۳۰,۱۸٥	111,.14,7
33	المستلزمات الخدمية	99,797,072,727	717,0A£,10.
34	مقاولات وخدمات	188,580,184,999	• • •
384	ضرائب ورسوم	1,1 . 1,088,981	۳۰,۷۳۹,۲۰۰
	مجموع المصروفات الجارية	077,70£,£9A,107	٤٨٥,٣٢٩,٧٥،
	فائض العمليات الجارية/م ١	1 7 7,1 9 10,6 7 1,0 0 £	( £ 10, 779, 700)
	تنزل -م. التحويلية والاخرى:		
38	المصروفات التحويلية	٧,٣٣٣,٨٣٧,٣٨٨	<b>۲۹۷,۹٦١,.</b> 0.
39	المصر وفات الاخرى	719,£79,0£9	• • •
	فائض العمليات الجارية / م ٢	111,710,111,.77	(٧٨٣,٢٩٠,٨٠٠)

#### احتساب مبلغ الضرببة للسنة المنتهية 31 /كانون الأول/2016:

معادلة احتساب مبلغ الضريبة = مبلغ العقد/الايراد  $\times$  نسبة الارباح بموجب الضوابط  $\times$  سعر الضريبة.  $\times$  10.77,007,919  $\times$  10.70,007,919 دينار الضريبة بموجب الضوابط.

۱۱٤,۲٤٥,۱۱٤,۰٦۷ × ۱۰% = ۱۷,۱۳٦,۷٦۷,۱۱۰ دينار الضريبة بموجب الحسابات.

ومما سبق يتضح بان النفقات الضريبية تساهم في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر في العراق من خلال منح الزيادة في الاعفاءات الضريبية ومنح التسهيلات للشركات الاجنبية المستثمرة لأجل تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية، وبعد اجراء التحليلات واحتساب النسب الضريبية من خلال كشف بيان العمليات الجارية للسنوات 2016 و2017 والتي تم تطبيقها على ايرادات النشاط الجاري لكلا السنوات، اذ ان مبلغ الضريبة الواجبة السداد لسنة 2017 هو مبلغ (٢٠,٦٦٥,٥٧٧) دينار، ومبلغ الضريبة الواجبة السداد لسنة 2017 كان (٢٠,٦٦٥,٥٧٧) دينار، اذ ان تم اعفاء هذه الايرادات من الضريبة للشركات الاجنبية للسنوات اعلاه، اذ تساهم النفقات

الضريبية والاعفاءات الضريبية صور من صورها في تشجيع الشركات الاجنبية من خلال منح وزيادة النفقات الضريبية بما يسهم في تنمية القطاع الصناعي لغرض انتاج السلع والخدمات محليا لمنافسة مثيلاتها خارجيا ولا يقتصر فقط على قطاع واحد وانما يشمل مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية الاخرى، اذ تم شمول هذه الشركة بموجب قرار مجلس الوزراء المرقم (167) لسنة (2010) والمدرجة ضمن المنهاج الاستثماري لأجل تنمية الصناعات الوطنية وبناء البنى التحتية التي تشكل المرتكزات الاساسية لبناء الدولة.

الاعفاءات الواردة بقانون الاستثمار رقم 13 لسنة 2006

شركة (ب) لتجارة ونصب وتشغيل اجهزة مدن الالعاب محدودة المسؤولية، علما

تاريخ التشغيل التجاري بدءا في ٢٠١٣/٥/٢٤، ومدة الاعفاء تبلغ (١٠) سنوات.

بيان العمليات الجاربة للسنة المالية المنتهية في ٣١/كانون الاول/٢٠١٦

		*	· • • • • • • • • • • • • • • • • • • •
رقم الدليل	اسم الحساب	سنة ۲۰۱٦ (دينار)	سنة ۲۰۱ (دینار)
41	ايرادات النشاط الجاري	١,٠٢٨,٦١٠,٠٠٠	1,747,.72,
31	تنزل: الرواتب والاجور	777,777,000	۲۰۷,۲۳۰,۰۰۰
32	المستلزمات السلعية	117,117,2	٧٥,٦٣٧,٦٨٥
33	المستلزمات الخدمية	٤,٦٨٧,٠٠٠	۲۱,٤٣٢,٥٠٠
36	فوائد وايجارات الإراضي	٧٤,١٥٦,٢٥٠	۱٦٧,٠٧١,٢٨٥
37	الاندثارات	£	٤٧٦,٦٦٥,٢٢٠
384	الضرائب والرسوم	7,10.,	\$0,
	مجموع المصروفات الجارية	۸۸۸,۹۲٤,۷۱٥	9 £ 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10, 10,
	فائض العمليات الجارية/مرحلة ١	189,700,700	WW£,997,W1.
	تنزل: المصروفات التحويلية:		
383	المصروفات التحويلية المتنوعة	1 1, 709,	77,772,70.
39	مصروفات سنوات سابقة		Y 1 £,0 Y A, Y 1 0
	مجموع المصروفات التحويلية	1 1, 7 0 9,	777,7.7,970
	فائض العمليات الجارية/مرحلة ٢	171,577,710	97,779,750

معادلة احتساب مبلغ الضرببة = مبلغ العقد او الايراد × نسبة الارباح × سعر الضرببة.

# التحاسب الضريبي للسنة المالية المنتهية في ٣١/كانون الأول/٢٠١٦:

۰۰.۰۸,۲۱۰,۰۰۰ × ۲۰% × ۱۰% = ۳۰,۸۵۸,۳۰۰ دینار مبلغ الضریبة بموجب الضوابط

١٢١,٤٢٦,٢٨٥ × ١٥% = ١٨,٢١٣,٩٤٣ دينار مبلغ الضريبة بموجب الحسابات.

بيان العمليات الجاربة للسنة المالية المنتهية في ٣١/كانون الاول/٥٠٠٠

رقم الدليل	اسم الحساب	سنة ۲۰۱۵ (دینار)	سنة ؛ ۲۰۱ (دینار)
41	ايرادات النشاط الجاري	1,747,.75,	1,974,074,0
31	تنزل: الرواتب والاجور	۲۰۷,۲۳۰,۰۰۰	1 7 7, 7 7 7 7 8 8
32	المستلزمات السلعية	٧٥,٦٣٧,٦٨٥	TV0,0 T 1,V . 0
33	المستلزمات الخدمية	71,577,0	<b>٣٢٣,٤٦٦,</b>
36	فوائد وإيجارات الاراضي	۱٦٧,٠٧١,٢٨٥	
37	الاندثارات والاطفاءات	٤٧٦,٦٦٥,٢٢٠	109,198,11
384	الضرائب والرسوم	٤٥,	۱۰,۸۸۲,۰۰۰
	مجموع المصروفات الجارية	9 £ 10, • 10, 17 9 •	1,711,911,779
	فائض العمليات الجارية/مرحلة ١	WW£,997,W1.	787,787,181
	تنزل: المصروفات التحويلية:		
38	مصروفات تحويلية عدا ح/٣٨٤	77,772,70.	<b>75,.55,79.</b>
39	مصروفات سنوات سابقة	712,074,710	0,
	فائض العمليات الجارية/مرطة ٢	777,7.7,970	<b>75,055,79.</b>
	موزعكما يلي:		
2213	الاحتياطي الالزامي	٤,٨٨٩,٤٦٧	79,9 . £,717
224	فائض المتراكم/ارباح غير موزعة	9 7,	٥٦٨,١٨٧,٧٢٤
	المجموع	97,789,750	٥٩٨, ٠٩٢,٣٤١

معادلة احتساب مبلغ الضريبة = مبلغ العقد او الايراد × نسبة الارباح × سعر الضريبة.

## التحاسب الضرببي للسنة المالية المنتهية في ٣١/كانون الأول/١٠١٠:

۰۰. ۱٫۲۸۳٬۰۷٤،۰۰ × ۲۰% × ۱۵% = ۳۸٫٤۹۲٬۲۲۰ دینار مبلغ الضربیة بموجب الضوابط

٣٥,٥٨٠,٤٤٥ = ١٥ × ١٥٠ × ١٥٠ دينار مبلغ الضريبة بموجب الحسابات.

ويتضح بان الضوابط السنوية تساهم بشكل كبير في تشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر في العراق من خلال منح الزيادة في النفقات الضريبية والضوابط السنوية احدى صورها، اذ تمنح بعض التسهيلات للشركات الاجنبية المستثمرة بواسطة هذه الضوابط المعدلة سنويا لما تقتضيه المصلحة العامة لأجل تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية، وبعد اجراء التحليلات واحتساب النسب الضريبية من خلال كشف بيان العمليات الجارية للسنوات 2015 و 2016 والتي تم تطبيقها على ايرادات النشاط الجاري لكلا السنوات، اذ ان مبلغ الضريبة الواجبة لسنة 2016 هو مبلغ (٣٨,٤٩٢,٢٠٠) دينار، ومبلغ الضريبة الواجبة السداد لسنة 2016 كان (٣٠,٨٥٨,٣٠٠) دينار، اذ ان تم اعفاء هذه الايرادات من الضريبة للشركات الاجنبية للسنوات اعلاه، اذ تساهم النفقات الضريبية والضوابط السنوية صور من صورها في تشجيع الشركات الاجنبية من خلال منح وزيادة النفقات الضريبية بما يسهم في تنمية القطاع الصناعي لغرض انتاج السلع والخدمات محليا لمنافسة مثيلاتها خارجيا ولا يقتصر فقط على قطاع واحد وانما يشمل مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية الاخرى، اذ تم شمول هذه الشركة الاجنبية بموجب قانون الاستثمار رقم 13 لسنة 2006 لقطاع الصناعة لاجل تنمية ورفاهية ابناء المجتمع.

## الحالة الثالثة: التخفيضات الضرببية

اسم الشركة: مكتب تمثيل شركة (ج) الاجنبية / العراق.

تاريخ تأسيس فرع الشركة: تأسس فرع الشركة في 10/10/2011، تمت عملية التسجيل استناد الاحكام المادة (٥- خامسا) من نظام فروع ومكاتب الشركات والمؤسسات الاقتصادية والاجنبية رقم (5) لسنة 1989.

مقر الشركة: العراق - بغداد.

راس مال الشركة: يبلغ راس مال الشركة (۸٫۰۰۰٫۰۰۰) دينار ثمانية ملايين دينار.

اهداف الشركة: تهدف الى بناء البنى التحتية للدولة، واعداد وتكوين الصناعات الوطنية طبيعة عمل الشركة: عبارة عن (١) انشاء مصانع لإنتاج القابلوات او الاسلاك اللازمة لصناعة الكهرباء والصناعات الاخرى في البلاد. (٢) شراء وبيع وتصدير انواع الاجهزة والمكائن وغيرها والنشاط التجاري والمالى والصناعى والانتاجي.

كشف العمليات الجاربة للسنة المنتهية في31/كانون الأول/2017

رقم	1 12-11		
1 -	التفاصيل	سنة 2017	سنة 2016
الدليل		دینــار	دينــار
4131 ايراد	ايرادات النشاطالجاري/إيراد نشاطالتشييد	• • •	791,. 17,097
تنزز	تنزل: المصروفات الجارية		
31 الروا	الرواتب والاجور	٦,٠٠٠,٠٠٠	٧,٥٣٠,٠٠٠
32 المس	المستلزمات السلعية	1,77.,	7,0 7 0,
33 المس	المستلزمات الخدمية	۸,۱٥٠,٠٠٠	۱۸,٥٠٠,٠٠٠
35 مشن	مشتريات بضائع بغرض البيع	• • •	712,07.,097
37 الاند	الاندثارات والاطفاءات		۲,٧٠٠,٠٠٠
384 الضر	الضرائب والرسوم	٣٥,٠٠٠	7,
مجه	مجموع المصر وفات الجارية	(10,9.0,)	( 7 £ 7, 7 7 0, 0 9 7 )
صاف	صافي الربح قبل احتساب الضريبة	(10,4.0,)	٥٠,٦٦٨,٠٠٠
تنزز	تنزل: ضريبة الدخل المستحقة	• • •	(٧,٦٠٠,٠٠٠)
صاف	صافي الربح بعد احتساب الضريبة	(10,4.0,)	٤٣,٠٦٨,٠٠٠

## احتساب مبلغ الضرببة للسنة المنتهية 31 /كانون الأول/2016:

معادلة احتساب مبلغ الضريبة = مبلغ العقد/الايراد × نسبة الارباح بموجب الضوابط × سعر الضريبة.

نفترض ان معدل التخفيض المسموح به على ايرادات النشاط الجاري من قبل الهيئة العامة للضرائب (٥٠%) للشركات الاجنبية

۲۹۸,۰٤٣,٥٩٢ × ٥٠% = ۱٤٩,٠٢١,٧٩٦ دينار مقدار التخفيض

۱٤٩,٠٢١,٧٩٦ × ١٥% × ١٤٩ ٤,٠٢٣,٥٨٨ دينار بموجب الضوابط.

۰۰٫٦٦٨,۰۰۰ × ۱۵% = ۷٫٦٠۰,۲۰۰ دينار بموجب الحسابات.

كشف العمليات الجاربة للسنة المنتهية في31/كانون الاول/2015

رقم	انتفاصيل	سنة2015	سنة2014
الدليل		دينـــار	دينــار
4131	ايرادات النشاط الجاري /إيرادات نشاط التشييد	V97,079,77	79.,790,757
	تنزل: المصروفات الجارية		
31	الرواتب والاجور	۲٦,٥١٧,٠٠٠	11,777,
32	المستلزمات السلعية	٥٧١,١٦٢,٣٨٢	1
33	المستلزمات الخدمية	٧٥,٠٥١,٠٠٠	٥٠,٣٦٦,٠٠٠
37	الاندثارات والاطفاءات	۲,۷۰۰,۰۰۰	۲,٧٠٠,٠٠٠
384	الضرائب والرسوم	1,707,	۸١٥,٠٠٠
	مجموع المصروفات الجارية	(٦٧٧,٠٨٣,٣٨٢)	(٢٥٢,٤١٠,٦٤٦)
·	فائض العمليات الجاربة:مرحلة ٢/١	119,£ \\	۳۸,۳۸۵,۰۰۰

## احتساب مبلغ الضرببة للسنة المنتهية 31 /كانون الأول/2015:

معادلة احتساب مبلغ الضريبة = مبلغ العقد/الايراد × نسبة الارباح بموجب الضوابط × سعر الضريبة.

نفترض ان معدل التخفيض المسموح به على ايرادات النشاط الجاري من قبل الهيئة العامة للضرائب (٥٠%)للشركات الاجنبية الاجنبية (٣٩٨,٢٨٤,٦٩١ = ٣٩٨,٢٨٤,٦٩١ دينار مقدار التخفيض.

۱۰٫۷۵۳٫٦۸۷ = %۱۰ × ۱۸ × ۳۹۸,۲۸٤,٦٩١ دينار بموجب الضوابط.

۱۱۹٬٤٨٦٬۰۰۰ × ۱۱ × ۱۷٬۹۲۲٬۹۰۰ دينار بموجب الحسابات.

اذ تساهم التخفيضات الضريبية وهي صور من صور النفقات الضريبية بشكل كبير بتشجيع الشركات الاجنبية ويتضح ذلك في حالة افتراض منح تخفيضات ضريبية بنسبة (٥٠%) تمنحها الهيئة العامة للضرائب لأجل تشجيع الشركات الاجنبية العاملة في العراق وتمنية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية ولاسيما القطاع الصناعي، اذ تم الاعتماد على الضوابط السنوبة الصادرة من الهيئة العامة للضرائب، وبعد اجراء التحليلات والنسب الضرببية من خلال كشف بيان العمليات الجاربة للسنوات 2015 و2016 والتي تم تطبيقها على ايرادات النشاط الجاري لكلا السنوات، اذ ان مبلغ الضرببة الواجبة لسنة 2015 هو مبلغ (١٧,٩٢٢,٩٠٠) دينار، ومبلغ الضريبة الواجبة السداد لسنة 2016 كان (٧,٦٠٠,٢٠٠) دينار، اذ ان تم افتراض منح تخفيضات لهذه الايرادات بنسبة ٥٠% من الضريبة للشركات الاجنبية للسنوات اعلاه، اذ تساهم التخفيضات الضريبية وهي صور من صور النفقات الضريبية في تشجيع الشركات الاجنبية من خلال منح وزيادة النفقات الضريبية بما يسهم في تنمية القطاع الصناعي لغرض انتاج السلع والخدمات محليا لمنافسة مثيلاتها خارجيا ولا يقتصر فقط على قطاع واحد وانما يشمل مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية الاخرى، اذ تم شمول هذه الشركة الاجنبية بموجب قرار مجلس الوزراء المرقم ((167) لسنة 2010) والمدرجة ضمن المنهاج الاستثماري لأجل تنمية الصناعات الوطنية. ومن خلال ما سبق يتضح بان النفقات الضرببية تساهم وبشكل كبير في تشجيع الاستثمار الاجنبي في العراق، كما ان لهذه النفقات تأثير مباشر وقوي في تشجيع الاستثمار الاجنبي من خلال ما تمنحه من مزايا من اجل الرغبة في الاستثمار اضافة الى زيادة النفقات الضرببية (بمعنى زيادة الاعفاءات الضرببية) ومنح بعض الامتيازات والتسهيلات الاخرى، ومن خلال ما تم ذكره من الحالات العملية الانفة الذكر يتبين اهمية ودور النفقات الضرببية في تشجيع مختلف الشركات الاجنبية في العراق، اذ ومن خلال كشف العمليات الجاربة للسنوات 2015 و 2016 و 2017 لهذه الشركات وفقرة ايراد النشاط الجاري ومن خلال التحليلات الضرببية والنسب الضرببية والارباح للوصول الى الضرببة المتحققة في حالة فرض الضرببة عليها.

الا ان هذه الشركات تم شمولها بزيادة النفقات الضريبية بمعنى (زيادة الاعفاءات الضريبية) لغرض تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية لغرض انتاج السلع والخدمات محليا وتحقيق المنافسة في ذلك خارجيا كما ان النفقات الضريبية لها تأثير قوي وكبير من

خلال زيادة النفقات الضريبية والتسهيلات الاخرى كان لها أثر في تشجيع اغلب الشركات الاجنبية بالاستثمار لأجل تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية بسبب انخفاض تكاليف الاستثمار والتي يرغب في تحقيقها المستثمر الاجنبي.

ان الفرضية الواردة بالبحث والتي تتعلق بالإعفاءات (النفقات الضريبية) تساهم بتشجيع الاستثمار واقامة المشاريع التنموية في العراق من قبل الشركات الاجنبية حصرا، وبهذا الخصوص تم اخذ على قرار (167) لسنة (2010) الخاص بإعفاء الشركات الاجنبية عن مشاريعها التنموية المدرجة في المنهاج الاستثماري للموازنات العامة الاتحادية وبعد مراجعة الهيئة العامة للضرائب / قسم كبار المكافين والقسم المختص الذي يضم شريحة الشركات الاجنبية وتم الاستعانة بمخمني الوحدات التخمينية لتزويدنا بعدد الشركات المنفذة لهذه المشاريع والتي شملت بالإعفاء الضريبي للفترة من 2013 لغاية 2018 والتي تبين عدد العقود التي شملت بهذا الاعفاء. عدد الشركات المنفذة: (97) شركة.

عدد المشاريع المنفذة: (226) مشروع.

ويتعذر علينا جمع المبلغ الاجمالي لكلف العقود المنجزة او مبلغ الايرادات لغرض الوصول الى الضريبة المتحققة والتي اعفيت بموجب القرار اعلاه، لهذه الشركات والسبب في ذلك ان اضابير هذه الشركات موزعه بين مكتب المفتش العام والجهات الرقابية، الاعفاء الضريبي بموجب القرار اعلاه كان له هدف اقتصادي وهو تشجيع اقامة المشاريع التنموية والبنى التحتية في العراق، اذ ان اغلب هذه المشاريع بناء محطات كهربائية او تجهيز الكهرباء او معالجات مياه المجاري او منظومات مقاييس ذكية او مراكز سيطرة نظم.

#### خامسا: الاستنتاجات والتوصيات:

## ه - ۱ الاستنتاجات:

٥-١-١- ان للنفقات الضريبية دور مهم وكبير، اذ تساهم زيادة النفقات الضريبية بتشجيع الاستثمار الاجنبي المباشر من خلال تهيئة جميع الظروف الملائمة لتشجيع شركات الاستثمار الاجنبية في انتاج السلع والخدمات محليا وتحقيق المنافسة لهذه السلع عن مثيلاتها خارجيا.

٥-١-٢- الضوابط السنوية الصادرة من الهيئة العامة للضرائب هي اساسا لتقليل الاجتهادات الشخصية من قبل المخمن والعاملين في الادارة الضريبية، اذ تم وضع منهاج ثابت بعد دراسة مستفيضة من قبل لجنة الضوابط التي تتوصل الى نتائج حيادية تخدم جميع الاطراف وتكون مقبولة من الجميع، وبما يخدم عملية الاستثمار الاجنبي.

- المعامل الصناعية المنشئة حديثا بموجب قانون الاستثمار رقم (13) لسنة 2006، والمادة (39) لسنة (2009)،
  الذي أعفي بموجب ذلك المشرع المستثمر من إعفائه لجميع انواع الرسوم والضرائب المفروضة علية لأجل تشجيع الاستثمار الاجنبي وبما يحقق تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية.
- ٥-١-٥ ان القرار (167) لسنة (1987) القرار التشريعي الخاص بالمشاريع الاستراتيجية الكبرى، وبموجب ذلك القرار تم اعفاء العمال الاجانب فقط ويتم التعرف على الاجانب العاملين عن طريق تأشير سمة الدخول ومنحهم الاقامة ومدخولاتهم، اما العمال العراقيين المستخدمين لم يعفوا من ذلك ويتم التعرف على دخولهم عن طريق كتاب الضمان الاجتماعي للأشخاص العاملين وتكون هذه الدخول خاضعة للضريبة.

#### ٥-٢ التوصيات: -

- ٥-٢-١-ينبغي تشجيع الاستثمار الاجنبي من خلال منح امتيازات واولويات لهذه الشركات مقارنتا بالشركات الوطنية من اجل تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية والانتاجية.
- ٥-٢-٢- ضرورة ان تكون الاعفاءات الضريبية منسجمة ومتوازنة مع القوانين والتعليمات النافذة لما له اثر في تشجيع الاستثمار الاجنبي وتلبي وتحقق تنمية مختلف القطاعات الاقتصادية.
- ٥-٢-٣-ضرورة منح وزيادة التخفيضات الضريبية من قبل الهيئة العامة للضرائب بقصد اولا تشجيع الشركات الاجنبية العاملة في العراق لإنتاج السلع والخدمات وتحقيق المنافسة في ذلك وثانيا توفير بعض الحصيلة الضريبية من هذه الايرادات العائدة للشركات الاجنبية.

#### المصـــادر:

- قانون ضريبة الدخل رقم (113) لسنة 1982 المعدل.
  - قانون التنمية الصناعية.
  - قانون الاستثمار رقم (13) لسنة 2006.

#### المصادر العربية:

- ١ ابو نصار ، محمد والمشاعلة، محفوظ والشهوان، فراس عطاالله، محاسبة الضرائب بين النظرية والتطبيق، الطابق الثالث، المكتبة الوطنية، الارين،2009.
  - ٢ ابو قحف عبد السلام، نظريات التدويل وجدوى الاستثمارات الاجنبية، مؤسسة شباب الجامعة، الاسكندرية، 2001.
- ٣- جميل محمد جميل،(الاستثمار الاجنبي بين الحاجة والحذر)، جريدة المدى العراقية متوفرة على الموقع الالكتروني www.almadanewspaper.com
  - ٤ الجحيشي، عبدالباسط على جاسم، الاعفاءات من ضرببة الدخل، دار حامد للنشر والتوزيع، الطبعة الاولى، 2008.
- حسني مهران، الاستثمار الاجنبي المباشر في مصر وامكانات تطويره في ضوء التطورات المحلية والاقليمية والدولية، المجلة المصرية للتنمية والتخطيط، معهد التخطيط القومي، العدد الاول،2000، ص7.
  - ٦- خلف، حسن فياض "الاستثمار الاجنبي بين النظرية والتطبيق في ظل الانفتاح الاقتصادي "، ج2، م.س.ذ.
    - ٧- خلف، فليح حسن، الاقتصاد الكلي،2007، جدار الكتاب العالمي، عمان، الاردن،163.
  - ٨-خطاب، عزمي احمد يوسف، الضرائب ومحاسبتها، عمان دار الاعصار العلمي الطبعة العربية الاولى، 2010.
  - ٩ الدجيلي، حسن عداي (شرح قانون ضريبة الدخل العراقي رقم 113 لسنة 1982) الطبعة الاولى، مطبعة عصام، بغداد،1988.
    - ١ رمضان، اسماعيل خليل، المحاسبة الضرببية، دار الكتب للطباعة والنشر، بغداد، 2002.
  - ١١ ال زيارة، كمال وياسين، جمال، دور الحوافر الضريبية في جنب الاستثمار الاجنبي المباشر مع اشارة للتطبيقات التشريعية في العراق، مجلة رسالة الحقوق، العدد الخاص ببحوث المؤتمر القانوني السابع، جامعة اهل البيت، كلية القانون،2010.
    - ١٢ سمحان، حسين محمد، وإخرون، المالية العامة في الاسلام، عمان دار صفاء للنشر والتوزيع، 2009
    - ١٣ الشايجي، وليد خالد، مدخل الى المالية العامة الاسلامية، دار النفائس للنشر والتوزيع، الطبعة الاولى، عمان، 2005.
- ١٤ صالح، عدنان مناتي، دور الاستثمار الاجنبي المباشر في التنمية الاقتصادية للدول النامية مع اشارة خاصة للتجربة الصينية،
  مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية، 360،2013.
  - ١٥ صقر، عمر محمد، العولمة والاستثمار الاجنبي المباشر حالة دول شرق افريقيا، الدار الجامعية، بيروت، 2001.
    - ١٦ طارق الحاج (المالية العامة) الطبعة الاولى، دار صفاء للنشر والتوزيع، عمان،1999.
    - ١٧ طاقة، محمد والعزاوي، هدى، اقتصاديات المالية العامة، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، عمان، 2010.
- ١٨ طاقة، محمد واخرون، الاستثمار العربي واثره على الاقتصاد الاردني، مجلة كلية بغداد للعلوم الاقتصادية الجامعة، العدد السابع عشر، ايار 2008.
  - ١٩ عادل احمد حشيش (اساسيات المالية العامة) دار المعرفة الجامعية للطباعة، الاسكندرية، 1996.
  - ٢ عبدالمجيد، عبدالفتاح عبدالرحمن، اقتصاديات المالية العامة، الطبعة الثانية، القاهرة، مصر، 1996.
    - ٢١ العمري، هشام صفوت، اقتصاديات المالية العامة والسياسة المالية، بدون دار نشر، بغداد، 1988.
  - ٢٢ عماد الامارة، (الاقتصاد العراقي ومحفزات الاستثمار)، جريدة الصباح العراقية العدد/ الصادر في 8/19/2006.
    - ٢٣ الكعبي، جبار، التحاسب الضريبي،1998.
  - ٢٤ اللوزي، موسى سلامة، المومني، جبريل احمد، دور الحوافز والاجراءات الضريبية في تشجيع الاستثمار في الاردن دراسة ميدانية لأداء المستثمرين في مؤسسة المدن الصناعية، مجلة دراسات العلوم الادارية، المجلد 31، العدد 2، 2004.
    - ٢٥ محمد فؤاد ابراهيم (مبادئ علم المالية العامة) ج1، القاهرة، بلا مكان طبع،1958.

- 77 منذر، رنا اديب، مفهوم الضريبة تعريفها اشكالها، ورقة عمل مقدمة الى كلية الهندسة المدنية، قسم الادارة الهندسية والانشاء، جامعة دمشق،2005.
- ٢٧ مفيد ذنون يونس، دينار احمد عمر، محددات الاستثمار الاجنبي في اقطار عربية مختارة، مجلة بحوث مستقبلية مركز
  الدراسات المستقبلية في كلية الحدباء الجامعة، الموصل، العدد (15)، تموز 2006
  - ٢٨ مركز حمورابي للدراسات والبحوث الاستراتيجية، (التقرير الاستراتيجي العراقي الثاني)،2009، ص 217.
  - 79 محمد عبد العزيز عبدالله عبد، الاستثمار الاجنبي المباشر في الدول الاسلامية في ضوء الاقتصاد الاسلامي، ط 1، دار النفائس، الاردن،2005، ص 17-16.
    - ٣٠ هاشم، اسماعيل، واخرون، انواع وإشكال الاستثمار، مجلة العلوم الاقتصادية، جامعة البصرة، العدد 23، 2002.

## المصادر الانكليزية:

- 1- Adolf, J.H.Enthoven, Accounting and Economic Development Policy. North Holland Publishing, Amsterdam.
- 2- OECD, DetailedBenchmark, Definition of foreign direct investment, second edition, Paris, 1992, P3.
- 3- 3-UNCTAD. World investment report 1998, New York and Genava, 1998, p 351

## المصادر الانكليزية

- 1- www.univ-Chlef.dz/RENAF/Articles.com
- 2- wiki.dorar-aliraq.netlaw
- 3- www.tax.mof.gov.iq